



JKP КОМУНАЛПРОЈЕКТ

Трг Братства Јединства 40, 21400 Бачка Паланка, Република Србија
Тел. +381 21 7551 100; Факс. +381 21 6042 241; А/С 200-2897390101939-46; 165-0007007826596-42
ПИБ: 100495492; МБ: 08081255; www.komunalprojekt.rs

Број: 05-940/10

Дана, 11.10.2018. године.

У складу са чланом 63. став 3, а у вези става 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС” бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015 – у даљем тексту: ЗЈН) и Конкурсне документације, за поступак јавне набавке бр. **1.3.3/2018 – Изградња фекалне канализације у насељу Младеново (у даљем тексту: **Конкурсна документација**), Комисија за предметну јавну набавку (у даљем тексту: **Комисија**) наручиоца **JKP „Комуналпројект“ Бачка Паланка**, у законском року објављује, свим заинтересованим лицима,**

Одговоре и појашњења на питања

постављена од стране заинтересованих лица

за поступак јавне набавке бр. **1.3.3/2018**

Како би било прегледније и сврсисходније, Комисија ће прво навести питање, односно захтев за појашњење Конкурсне документације, заинтересованог лица, па потом одговор / појашњење на исто:

Питање/захтев за појашњење:

Поштовани,

Сходно члану 63. став 2. Закона о јавним набавкама, обраћамо Вам се благовремено, у својству заинтересованог лица у отвореном поступку јавне набавке радова „Изградња фекалне канализације у насељу Младеново“, бр. ј.н. 1.3.3/2018 за коју је дана 25.09.2018. године објављен Позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки. Истог дана је објављена и конкурсна документација за предметну јавну набавку.

Дана 26.09.2018. године, наручилац је на Порталу јавних набавки објавио прву Измену предметне конкурсне документације.

Дана 03.10.2018. године, наручилац је на Порталу јавних набавки објавио прво додатно објашњење предметне конкурсне документације.

Дана 03.10.2018. године, наручилац је на Порталу јавних набавки објавио другу Измену предметне конкурсне документације.

На основу увида у текст наведене конкурсне документације са изменама и додатним појашњењем, уочили смо одређене недостатке и неправилности на које, у својству

заинтересованог лица, указујемо у предметном поступку јавне набавке и тражимо додатно појашњење, како би смо могли сачинити прихватљиву понуду.

Реч је о следећем:

1. Након захтева за додатним појашњењем бр. 1, у којем је заинтересовано лице детаљно описало временски ток спровођења предметног поступка јавне набавке, на основу информација наведених у позиву за подношење понуда, конкурсној документацији и првој измени конкурсне документације, наручилац је остао при ставу да је крајњи рок за завршетак радова 30.11.2018. године, односно рок за извођење радова је најдуже 20 дана од дана закључења уговора о јавној набавци, односно увођења извођача радова у посао. Односно, наручилац је навео:

„Имајући у виду да је заинтересовано лице описало ситуацију која подразумева крајње рокове у поступку јавне набавке, а да Наручилац поступајући у оквиру тих истих рокова може и за 20 до 25 дана мање законито завршити цео поступак и кренути у извршење јавне набавке, те како рок за завршетак радова зависи од правног посла Наручиоца и Покрајинске Владе као финансијера, Наручилац се определио за такво формулисање рока. Свакако несаобразност у роковим је ствар техничког пропуста, који ће бити исправљен.

Међутим, како заинтересовано лице ипак правилно указује могућу ситуацију да то ипак буду крајњи рокови, Наручилац ће алтернативно, кроз измену конкурсне документације определити и рок за извођење радова од 20 календарских дана од дана потписивања уговора, односно увођења у посао извођача радова, уколико се уговор са најповољнијим понуђачем не буде закључио у оквиру пројекција Наручиоца“

У другој измени конкурсне документације, наручилац је поновио навод у погледу рока извођења предметних радова, те је написао:

„Радови морају бити завршени најкасније 30.11.2018. године, односно рок за извођење радова је најдуже 20 дана од дана закључења уговора о јавној набавци, односно увођења извођача радова у посао.“

Узимајући у обзир навод наручиоца да „...Наручилац поступајући у оквиру тих истих рокова може и за 20 до 25 дана мање законито завршити цео поступак и кренути у извршење јавне набавке...“ и стављајући га у однос са крајњим роком у ком је наручилац дужан доставити уговор о јавној набавци понуђачу којем је уговор додељен (11.12.2018. године), долази се до следећег закључка:

- 25. дан од крајњег дана у ком је наручилац дужан доставити уговор о јавној набавци понуђачу којем је уговор додељен (11.12.2018. године) јесте 17.11.2018. године.
- 20. дан од крајњег дана у ком је наручилац дужан доставити уговор о јавној набавци понуђачу којем је уговор додељен (11.12.2018. године) јесте 22.11.2018. године.

Наша питања гласе:

1.1. Молимо наручиоца да нам објасни начин на који ће изабрани понуђач бити у могућности да за 13 дана (17.11.2018. – 30.11.2018. године) изврши предметне радове на различитим локацијама са следећим дужинама:

- Улице: М. Обилића Д. Ћубића Косовска од шахта ŠЕ ДО Š1E13, укупне дужине L=543.05m;
- Улице: Д. Ћубића, Косовска од шахта Š1E13 до Š1EU, укупне дужине L=565,51m
- Улице: Д. Ћубића, Косовска од шахта Š1E13 до Š1E13U, укупне дужине L=85.97m
- Улице: Косовска, М. Стојановића од шахта Š1 i 213 до Š11 i 213U, укупне дужине L=80.84 m

1.2. Молимо наручиоца да нам објасни начин на који ће изабрани понуђач бити у могућности да за 8 дана (22.11.2018. – 30.11.2018. године) изврши предметне радове на различитим локацијама са следећим дужинама:

- Улице: М. Обилића Д. Ћубића Косовска од шахта ŠЕ ДО Š1E13, укупне дужине L=543.05m;
- Улице: Д. Ћубића, Косовска од шахта Š1E13 до Š1EU, укупне дужине L=565,51m
- Улице: Д. Ћубића, Косовска од шахта Š1E13 до Š1E13U, укупне дужине L=85.97m
- Улице: Косовска, М. Стојановића од шахта Š1 i 213 до Š11 i 213U, укупне дужине L=80.84 m

Захтевајући да крајњи рок за завршетак извођења радова буде 30.11.2018. године, наручилац је истовремено навео да је „...рок за извођење радова најдуже 20 дана од дана закључења уговора о јавној набавци...“, што је контрадикторан податак напред наведеном захтеву наручиоца и доводи у заблуду заинтересована лица у погледу рока извођења радова.

Молимо наручиоца да јасно и недвосмислено одговори на постављена питања и да изврши измену и уреди предметну конкурсну документацију у складу са чл. 61. став 1. ЗЈН, како би понуђачи могли сачинити прихватљиву понуду.

Одговор Наручиоца бр. 1:

Заинтересовано лице поново наводи крајње рокове, док је Наручилац у појашњењу наводио најкраће рокове за поступање код којих се може очекивати закључење уговора и до 10.11.2018. године, те је отуда Наручилац основано сматра да се радови могу извршити у року до 30.11.2018. године, односно 20 календарских дана. С обзиром да рокови могу бити и дужи, Наручилац је алтернативно одредио да то буде 20 календарских дана од момента увођења у посао Извођача. Све то је условљено Уговором о додели бесповратних средстава за реализацију пројекта, бр. 104-5500/2018-04 (код Аутономне покрајине Војводине) потписаним са Аутономном покрајином Војводином, Покрајинским секретаријатом за пољопривреду, водопривреду и шумарство, Нови Сад, који је у члану 6. истог дефинисано је корисник средстава у обавези да реализује Пројекат најкасније до 30.11.2018. године. Сходно томе, одмах након првог указивања заинтересованог лица, Наручилац је покренуо иницијативу за анексирање предметног уговора у смислу померања рока за реализацију пројекта еквивалентно роковима за поступање у поступку јавне набавке, те ће чим до анексирања дође изменити конкурсну документацију, што ће се врло извесно десити у наредна три до пет радна дана, па молимо сва заинтересована лица за стрпљење у том смислу. Наручилац је под одредбом за рок извођења радова „... најдуже 20 дана...“ управо желео да одреди алтернативни рок због очекиваног анекса уговора и он управо значи 20

календарских дана од дана закључења уговора, односно увођења Извођача у посао, али ће и он бити продужен с обзиром на очекивану измену уговора са „Покрајном“ у том смислу.

Такође, напомињемо да су локације само именом различите док је стање ствари на терену такво да су то четири улице које се настављају једна у другу, односно заједно чине квадрат, па се не може говорити о различитим локацијама и потреби да се механизација и људи премештају са једне на другу (локацију).

2. Шта наручилац подразумева под термином „увођења извођача радова у посао“ и када ће извођач радова бити уведен у посао?

Одговор Наручиоца бр. 2:

Увођење извођача у посао је термин који је регулисан Посебним узансама о грађењу у делу VII под тачкама од 45. до 47. и то на следећи начин:

„Под увођењем извођача у посао подразумева се испуњење оних обавеза наручиоца без чијег

претходног испуњења започињање радова фактички није могуће или правно није дозвољено.

Увођење извођача у посао обухвата нарочито:

1) предају градилишта, под којом се, зависно од предмета уговора, подразумева:

- обезбеђење и предаја извођачу парцеле или дела парцеле на којој ће се изводити уговорени

радови, с обележеним линијама, осовинама и висинским тачкама;

- обезбеђење извођачу права приступа на градилиште;

2) предају извођачу техничке документације за увођење радова у потребном броју примерака;

3) предају извођачу одобрења за изградњу;

4) обезбеђење средстава за финансирање изградње објекта и средстава за плаћање обавеза по

закљученом уговору и пружање доказа о томе.

О увођењу извођача у посао саставља се посебан записник, и то се констатује у грађевинском

дневнику...”

Наручилац је планирао да у дану потписивања уговора извођача уједно уведе у посао, али је због могућности да то буде и који дан након тога, предвидео да рок тече од тог дана - дана увођења у посао.

3. У поглављу III конкурсне документације „Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова“, тачка 1.3., наручилац је навео:

„1) Кадровски капацитет: Понуђач који учествује у поступку јавне набавке мора да располаже довољним кадровским капацитетом и то:

- да има најмање једно ангажовано лице са важећом лиценцом бр. 414 одговорног извођача радова хидротехничких објеката и инсталација водовода и канализације са минимум једном годином радног искуства;

- да има најмање 10 радника, који ће бити ангажовани на предметним пословима.“

„2) Технички капацитет: Понуђач који учествује у поступку јавне набавке мора да располаже довољним техничким капацитетом и то:

- Да има у власништву, по основу уговора о лизингу или уговора са трећим лицем или уговора о закупу или уговора о пословно-техничкој сарадњи:

· Камсион кипер – минимум 10 тона.....2 ком

· Багер – минимум 15 тона.....2 ком

· Муљна пумпа за воду.....2 ком

· Комбинована машина2 ком

· Челична подграда.....250 м2

· Компресор.....2 ком

· Игло филтери.....1 ком“

Имајући у виду додатни услов у погледу кадровског капацитета, закључује се да понуђач мора располагати са најмање 10 радника који ће бити ангажовани на предметним пословима.

Имајући у виду додатни услов у погледу техничког капацитета, закључује се да понуђач мора располагати са најмање 6 радних машина којима управља по један радник (камион кипер – 2 комада, багер – 2 комада и комбинована машина – 2 комада).

Од захтеваних 10 радника, 6 ће управљати возилима. Преостала 4 радника ће обављати све остале послове који су неопходни за извођење предметних радова.

Молимо наручиоца да објасни логичку вези између захтеваних додатних услова у погледу минималног кадровског и техничког капацитета са предметом јавне набавке, односно извођењем радова у укупној дужини од 1.275,37 м на различитим локацијама, као и са роком извођења предметних радова.

Чланом 61. став 1. ЗЈН је прописано да је наручилац дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду.

Молимо наручиоца да јасно и недвосмислено одговори на постављена питања, да објасни логичку везу за напред наведене кључне индикаторе извођења радова и да изврши измену и уреди предметну конкурсну документацију у складу са чл. 61. став 1. ЗЈН, како би понуђачи могли сачинити прихватљиву понуду.

Одговор Наручиоца бр. 3:

Подсећамо на законску одредбу из члана 76. став 6. ЗЈН која налаже наручиоцима да додатни услови морају бити у логичкој вези са ПРЕДМЕТОМ јавне набавке, што у предметном случају апсолутно стоји. Када је у питању логичка веза између додатних услова, и она свакако постоји, с обзиром да је наручиоцу јасно да различити извођачи имају

различите машине и начине рада, па би свако даље прецизирање сматрао непотребним. Наиме, наручилац управо из разлога што неко са мањим бројем радника који имају више искуства, спретности и вештине може извршити предметне радове, те би свако прецизирање и већи захтеви у погледу кадровског капацитет били неоправдано дискриминаторски. Са друге стране, извођачи који немају такве раднике ће у више смена и са већим бројем истих извести предметне радове, у чему их одредба самог додатног услова не спречава, с обзиром да је дефинисан минималан број који наручилац сматра неопходним. Слично је и са техничким капацитетом јер неки извођач и са мањим бројем машина може извести предметне радове ако има квалитетније, уиграније и способније раднике, док ће други извођач који нема такве, користити и већи број машина како би истовремено радио исте у више улица, те како би у року извршио предметне радове. Наравно, све наведено је разлог зашто се наручилац определио за прописивање минималних капацитета којима понуђач мора да располаже, док је организацију извршења радова апсолутно оставио на дипозицију извођачу који у односу на унутрашњу организацију рада најбоље оценити којим темпом и капацитетима ће најсвсисходније извршити предметне радове. То уједно значи да Наручилац таквим дефинисањем обезбеђује већу конкуренцију међу понуђачима и поштовање чланова 10. и 12. ЗЈН, као и да оправдава чињеницу да је у том смислу сама конкурсна документација у потпуности дефинисана у складу са чланом 61. ЗЈН.

за Комисију

Јован Дукић с.р.

– члан Комисије

Напомена: Овај документ на меморандуму наручиоца пуноважан је без печата и потписа