



JKP "КОМУНАЛПРОЈЕКТ"

БАЧКА ПАЛАНКА ТРГ БРАТСТВА ЈЕДИНСТВА БР. 40

ПИБ:100495492 Т.Р. 170-0030022435000 – 60 МАТИЧНИ БРОЈ: 08081255

ТЕЛ. 021/755-0-100 ФАКС: 021/60-42-241

Број: 05-910/6

Датум: 22.09.2017. године.

У складу са чланом 63. став 3, а у вези става 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС” бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015 – у даљем тексту: ЗЈН), и Конкурсне документације бр. 1.1.7/2017, за поступак јавне набавке бр. ЈНМВ 1.1.7/2017 – „Водомери, опрема и резервни делови“ (у даљем тексту: **Конкурсна документација**), Комисија за предметну јавну набавку (у даљем тексту: **Комисија**) наручиоца ЈКП „Комуналпројект“ Бачка Паланка, у законском року објављује, свим заинтересованим лицима,

Одговоре и појашњења на питања

постављена од стране заинтересованих лица

за поступак јавне набавке мале вредности - добра: „Водомери, опрема и резервни делови“

Како би било прегледније и сврсисходније, Комисија ће прво навести питање, односно захтев за појашњење Конкурсне документације, заинтересованог лица, па потом одговор/појашњење на исто:

I питање/захтев за појашњење:

Kao predmet javne nabavke, iz konkursne dokumentacije broj 1.1.7/2017 od septembra meseca 2017. godine, u poglavlju II, koje nosi naziv „PODACI O PREDMETU JAVNE NABAVKE“, na stranici 4, navedeno je:

Predmet javne nabavke male vrednosti broj JNMV 1.1.7/2017, su dobra - Vodomeri, oprema i rezervni delovi

Naziv i oznaka iz opšeg rečnika nabavki:

38421100 – vodomeri

Kao zainteresovano lice, shodno članu 63 Zakona o javnim nabavkama, podnosimo zahtev radi izmene konkursne dokumentacije u navedenom delu, sa predlogom da izmenjeni predmet javne nabavke u poglavlju I, koje nosi naziv „Opšti podaci o javnoj nabavci i i predmetu nabavke“, na stranici 4, nakon izmene glasi:

„Podaci o predmetu javne nabavke:

Predmet javne nabavke r.br. 1.1.7/2017 je: nabavka dobara – vodomeri, Oznaka iz ORN 38421100-3”

Iz navedenog, proizilazi da bi se izmena konkursne dokumentacije kretala u pravcu izostavljanja radiofrekventnih ventila iz javne nabavke br. 1.1.7/2017, a nakon toga ili istovremeno sa tim, da konkursna komisija, objavljivanjem novog poziva za podnošenje ponuda, te objavljivanjem nove konkursne dokumentacije, sprovede poseban postupak javne nabavke radiofrekventnih ventila za vodomere kao dobra male vrednosti ili da se predmetna nabavka подели по партијама и, на тај начин, правилно раздвоји ознаке предмета јавних набавки shodno relevantnim odredbama Zakona o javnim

nabavkama (Službeni glasnik RS, broj 124/2012 od 29/12/2012) i važeće Uredbe o utvrđivanju opšteg rečnika nabavke (Službeni glasnik RS, broj 56/2014 od 27/05/2014), sve u cilju poštovanja osnovnih načela javnih nabavki regulisanih Zakonom o javnim nabavkama, a posebno načela obezbeđivanja konkurencije, načela ekonomičnosti i efikasnosti i načela jednakosti ponuđača.

Kao zainteresovano lice, konkursnoj komisiji posebno skrećemo pažnju na činjenicu da je ista, prilikom definisanja predmeta javne nabavke, dužna da koristi nazive i oznake iz opšteg rečnika nabavki, koji shodno članu 56, stavu 2 Zakona o javnim nabavkama, propisan od strane Vlade RS, Uredbom o utvrđivanju opšteg rečnika nabavke (Službeni glasnik RS, broj 56/2014 od 27/05/2014). Navedena obaveza proizilazi iz člana 56, stava 1 Zakona o javnim nabavkama koji propisuje sledeće: „Naručilac je dužan da u oglasima o javnoj nabavci prilikom definisanja predmeta javne nabavke koristi nazive i oznake iz opšteg rečnika nabavke.”.

U vezi sa navedenim, konkursnoj komisiji naručioca posebno skrećemo pažnju da Uredbom o utvrđivanju opšteg rečnika nabavke kao predmet javne nabavke nigde nije predviđen

„Ventil 3/4" za kontrolu protoka - ADO RF“, kao dobro koje je predmet konkretne nabavke 38421100 – vodomeri. Ventili su kao predmet javne nabavke dobara obuhvaćena oznakom 42131000-6 pod nazivom „Slavine i ventili “ ili 42130000-9 „Slavine, ventili i slični uređaji“, a što proizilazi iz dole navedene tabele oznaka i pojmova propisanih predmetnom Uredbom.

38421100-3	Vodomeri
42131000-6	Slavine i ventili
42130000-9	Slavine, ventili i slični uređaji

Na stranici 6 Naručilac zahteva:

“Napomena:

- **Vodomeri moraju biti pripremljeni za induktivno daljinsko očitavanje,**
- **Ventil 3/4" za kontrolu protoka - ADO RF «ili odgovarajuće» mora ispunjavati sledeće:**

- 1. potpuno zatvaranje i ili otvaranje**
- 2. delimično otvaranje ili zatvaranje – procentualno smanjenje protoka**
- 3. vremenski kontrolisano zatvaranje i otvaranje**
- 4. zatvaranje nakon protoka unapred određene količine vode – pripejd”**

Postavljajući ovakav zahtev grubo je povređen član 10. ZJN jer se isključuje konkurencija. Ovako definisane tehničke karakteristike može da ispuni samo jedan ponuđač na tržištu.

Nadalje, članom 9, stav 1. Zakona o javnim nabavkama propisano je sledeće: Naručilac je dužan da u postupku javne nabavke pribavi dobra, usluge ili radove odgovarajućeg kvaliteta imajući u vidu svrhu, namenu i vrednost javne nabavke. Članom 10 istog Zakona: Naručilac je dužan da u postupku javne nabavke omogući što je moguće veću konkurenciju. Naručilac ne može da ograniči konkurenciju, a posebno ne može onemogućavati bilo kojeg ponuđača da učestvuje u postupku javne nabavke neopravdanom upotrebom pregovaračkog postupka, niti korišćenjem diskriminatorskih uslova, tehničkih specifikacija i kriterijuma. Članom 12 Zakona o javnim nabavkama propisano je sledeće: Naručilac je dužan da u svim fazama postupka javne nabavke obezbedi jednak položaj svim ponuđačima. Naručilac ne može da određuje uslove koji bi značili nacionalnu, teritorijalnu, predmetnu ili ličnu diskriminaciju među ponuđačima, niti diskriminaciju koja bi proizlazila iz klasifikacije delatnosti koju obavlja ponuđač.

Pitanje br. 1:

Da li se mogu ponuditi propellerski višezlazni vodomeri suvog tipa (magnetni prenos) sa vakuum mehanizmom metrološke klase tačnosti „C“ ili „D“, pripremljeni za induktivno daljinsko očitavanje, umesto manje preciznih propellerskih višezlaznih vodomera sa mokrim mehanizmom „B“ klase?

Одговор: Уз сво поштовање и уважавање пословне политике заинтересованог лица и тумачења одредби Закона о јавним набавкама који је претрпео две измене, па је у том смислу заинтересовано лице наводило и тумачило потенцијално неважеће одредбе, што изазива замешатељство, као Комисија ћемо покушати да се фокусирамо на суштину и одбрану законитости поступка. Дакле, Конкурсна документација је сачињена у складу са чланом 61. **Закона о јавним набавкама** („Сл. гласник РС” бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015 – у даљем тексту: **ЗЈН**) и у складу са Правилником о обавезним елементима конкурсне документације и поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Сл. гласник РС” бр. 68/2015 – у даљем тексту: **Правилник**), што значи да Наручилац то чини у складу са својим потребама које су уско везане и за потребе становништва, а имајући у виду делатност којом се Наручилац бави. Наведено значи да су захтеви заинтересованог лица апсолутно неутемељени јер у складу са чланом 71. наручилац одређује техничке спецификације спрам својих потреба. Такође у складу са чланом 76. Наручилац је тај који одређује додатне услове, увек када процени да су у односу на предмет набавке неопходни. Значи, на диспозицији Наручиоца је да одреди предмет јавне набавке што је исти учинио и у предметном случају. Другим речима, наводи заинтересованог лица који се тичу одређивања предмета јавне набавке и бољег познавања потреба Наручиоца од њега самог, немају утемељеност у ЗЈН јер у складу са чланом 63. став 2. заинтересовано лице само може тражити ОДГОВОРЕ или ПОЈАШЊЕЊА која могу помоћи у припремању понуде, а када указује на НЕДОСТАТКЕ то пре свега чини на начин да укаже евентуалну колизију за законским одредбама, а не да формира потребе наручиоца по сопственом нахођењу.

Када је у питању Општи речник набавке, он служи пре свега као универзални језик набавки и треба да буде сличан предмету како би заинтересована лица, пре свега она ван нашег говорног подручја могла информисати о групи производа, услуга или радова (на трећој цифри шифре ОРН), а не о предмету јавне набавке и његовој спецификацији. С тим у вези сугерисање на измену и предмета и општег речника набавки и формирања одређених партија су неутемељене и свакако за наручиоца необавезујуће.

Што се тиче навода о ограничењу конкуренције на једног понуђача, Комисија тврди да исто не одговора чињеничном стању. Заинтересовано лице основано наводи члан 9. ЗЈН којим је дефинисано да наручилац мора у поступку јавне набавке прибавити добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке, јер Наручилац управо то и чини дефинисањем својих потреба у предметној конкурсној документацији. **Према Закону о комуналним делатностима** („Сл.гласник РС” бр. 88/2011 и 104/2016) и у складу са њим донетим општим актима јавних предузећа о испоруци воде и одржавању водоводног система предузећа, кориснику услуге мора се обезбедити континуирано снабдевање водом за пиће. Изузетно у случајевима прописаним Законом и општим актима предузећа може се приступити искључењу са водоводне мреже, али тек када се претходно стекну услови уредног опомињања, обавештавања и уручења Решења о искључењу у свему у складу са Законом о општем управном поступку, а што представља дуготрајан и у пракси тешко остварљив поступак. Стога није интерес јавног предузећа да искључи корисника са система водоснабдевања јер је то делатност од општег интереса и вода основна животна намирница с

једне стране, а са друге стране искључење се избегава из разлога да судски спорови ”сметање поседа” не би били учестали, а што се у пракси често дешава од стране корисника који управо подносе ову врсту тужбе. Дакле, циљ и задатак је сваког јавног предузећа и локалне самоуправе континуирано снабдевање водом за пиће свих корисника услуга, што се на најсвсисходнији начин (делимично отварање/затварање од суштинског значаја), штитећи интересе наручиоца (омогућава санкцију дужника и нагомилавање потенцијално ненаплативог дуга), али и право на основну животну намирницу корисника услуга (оставља се простора за количинско снабдевање на нивоу „тзв. нужне потрошње), чини уз помоћ наведених водомера.

У прилогу и законске одредбе :

Обавезе вршиоца комуналне делатности

Члан 14

Вршилац комуналне делатности дужан је да организује свој рад и пословање на начин којим се обезбеђује:

- 1) трајно и несметано пружање комуналних услуга корисницима под условима и на начин уређен законом, прописима и стандардима донесеним на основу закона;
- 2) прописани или уговорени обим и квалитет комуналних услуга, који подразумева тачност у погледу рокова, сигурност корисника у добијању услуга и здравствену и хигијенску исправност у складу са позитивним прописима;
- 3) предузимање мера одржавања, развоја и заштите комуналних објеката, постројења и опреме, који служе за обављање комуналних делатности;
- 4) развој и унапређење квалитета и врсти комуналних услуга, као и унапређење организације и ефикасности рада.

Обустава комуналне услуге

Члан 19

Вршилац комуналне делатности не може ускратити комуналну услугу кориснику, осим у случају када корисник:

- 1) изврши прикључење на комуналну мрежу без претходно прибављеног одобрења;
- 2) користи услугу противно прописима;
- 3) неосновано омета друге кориснике услуга;
- 4) не плати комуналну услугу у утврђеном року;
- 5) ненаменски користи комуналну услугу у време снабдевања уз ограничење потрошње (редукцију) о чему је корисник благовремено обавештен.

За комуналне услуге из члана 2. став 3. тач. 1) до 4) овог закона, рок из става 1. тачка 4) овог члана не може бити краћи од 60 дана почев од дана доспелости првог неплаћеног потраживања.

Вршилац комуналне делатности дужан је да у писменој форми обавести корисника комуналне услуге о могућности обуставе комуналне услуге услед наступања случаја из става 1. овог члана и остави му примерени рок за испуњење обавезе.

Наручилац, у смислу наведеног, остаје при својим захтевима када је у питању предмет јавне набавке.

II питање / захтев за појашњење:

Pitanje br. 2:

Da li se mogu ponuditi Ultrazvučni vodomeri sa GPRS modulima umesto kombinovanih vodomera?

Kao zainteresovano lice zahtevamo da izvršite izmene konkursne dokumentacije kako je gore definisano, a kako biste, u predmetnom postupku, svim zainteresovanim licima obezbedili jednak tretman uz zdravu konkurenciju, a Vama kao naručiocu veći kvalitet proizvoda uz manje troškove istih i na taj način ostvarili svrhu osnovnih načela Zakona o javnim nabavkama i javnu nabavku broj JNVM 1.1.7/2017 sprovedi u postupku i na način kako je zakonom definisano te, na obostrano zadovoljstvo, izbegli podnošenje zahteva za zaštitu prava.

Одговор: Како на би понављали образложења из претходног одговора, иста важе и у случају овог питања, па је и одговор исти - наручилац остаје при својим захтевима када је у питању предмет јавне набавке.

На основу напред наведеног, а у складу са ЗЈН, наручилац неће вршите измене и допуне конкурсне документације, како би исту прилагођавао пословним политикама појединих понуђача, јер сматра да на начин на који је предвидео услове предметном конкурсном документацијом није повредио ни једно од начела прописаних ЗЈН, како бих смањио конкуренцију.

за Комисију

Јован Дукић с.р.

– члан Комисије

Напомена: Овај документ на меморандуму наручиоца пуноважан је без печата и потписа